




Centro de Estudios
CE-SOP
Sociales y de Opinión Pública



**Informe de la Democracia en
América Latina: Hacia una
democracia de ciudadanas y
ciudadanos del PNUD**

Informe de *La Democracia en América Latina: Hacia una democracia de ciudadanas y ciudadanos del PNUD*

Sandra Isabel Espinosa Morales

Uno de los desafíos de América Latina es pasar de una democracia de electores a una democracia de ciudadanos, señala el Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo (PNUD).¹ Tras dos décadas de diversas formas de transición, los regímenes democráticos están ya ampliamente extendidos en la región. Hace veinticinco años, de los dieciocho países incluidos en el Informe, sólo Colombia, Costa Rica y Venezuela eran democráticos.

El estudio abarca dieciocho países,² y su marco conceptual fue ampliamente consultado. El trabajo se orientó hacia la búsqueda de información empírica, que incluye: a) una encuesta de opinión de alcance regional (*Latinobarómetro*), b) la elaboración de indicadores sobre el estado de la democracia y c) entrevistas a líderes e intelectuales de América Latina.

De acuerdo con este informe la preservación de la democracia y su expansión son construcciones voluntarias, que requieren de proyectos, partidos políticos que construyan opciones sustantivas, un estado con poder para ejecutarlas y una sociedad capaz de participar en su construcción. Por ello, sostiene el documento, en América Latina la reflexión y el debate político requieren ser renovados y promovidos, porque han perdido vitalidad y contenido.

Democracia y desigualdad

América Latina: democracia, pobreza y desigualdad

Región	Participación electoral ⁽¹⁾	Desigualdad ⁽²⁾	Pobreza	PIB per cápita
América Latina	62.7	0.552 ⁽³⁾	42.2 ⁽⁶⁾	3856 ⁽⁹⁾
Europa	73.6	0.290 ⁽⁴⁾	15.0 ⁽⁷⁾	22600 ⁽¹⁰⁾
EE. UU.	43.3	0.344 ⁽⁵⁾	11.7 ⁽⁸⁾	36100

¹ Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo, *La Democracia en América Latina. Hacia una democracia de ciudadanas y ciudadanos*, Alfaguara, Buenos Aires, Argentina, 2004.

² Argentina, Bolivia, Brasil, Chile, Colombia, Costa Rica, Ecuador, El Salvador, Guatemala, Honduras, México, Nicaragua, Panamá, Paraguay, República Dominicana, Uruguay y Venezuela.

Notas:

- (1) Votantes con base en la población con derecho a voto 1990-2002.
- (2) Coeficiente de Gini. Las cifras más altas del coeficiente de Gini corresponden a un grado más alto de desigualdad.
- (3) Guillermo Francisco Perry; H. G., Ferreira; Michael, Walton, et al., *Inequality in Latin America and the Caribbean: Breaking with History?*, Banco Mundial, Washington DC., 2004, 957 pp. Promedio simple para la década de los 90.
- (4) Eurostat PCM-BDU, diciembre de 2002.
- (5) Fuentes: OCDE, *Social Indicators and Tables*, 2002.
- (6) CEPAL, *Panorama social de América Latina 2001-2002*, Naciones Unidas, Santiago de Chile, 2002. Promedio ponderado por población de los datos de pobreza.
- (7) Eurostat PCM-BDU, diciembre de 2002.
- (8) Fuente: US Census Bureau, *Poverty in the United States 2001*, Estados Unidos, 2002.
- (9) CEPAL, *Anuario Estadístico de América Latina y el Caribe 2002*, Naciones Unidas, Santiago de Chile, 2003.
- (10) Europa occidental (EU15) y EE. UU., PIB per cápita 2002. Fuente OCDE (en dólares corrientes).

Frente al argumento de que la democracia es inviable hasta que no se resuelvan los problemas de la pobreza y se logre un mínimo aceptable de igualdad, el informe sostiene que sólo con más y mejor democracia las sociedades latinoamericanas podrán ser más igualitarias y desarrolladas.

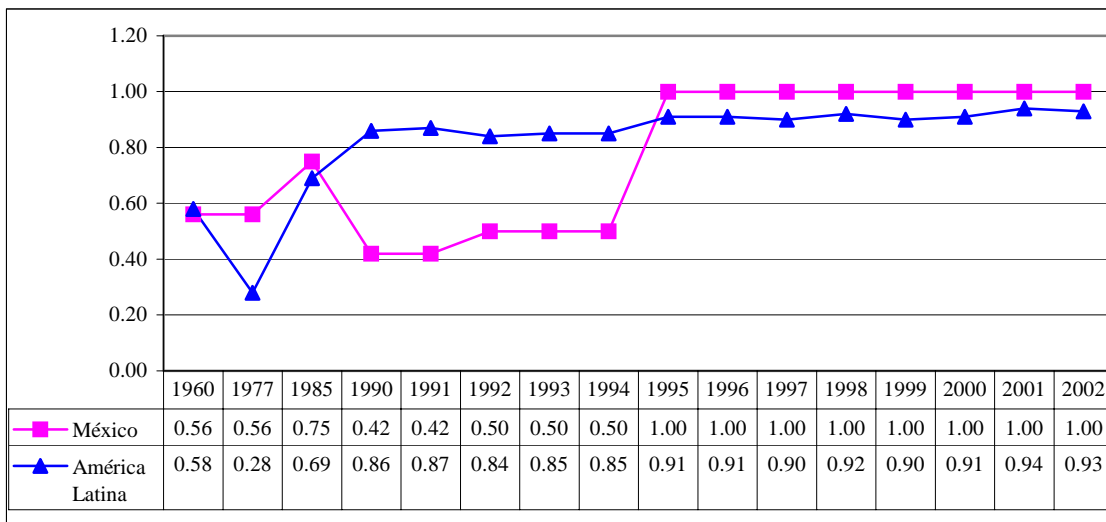
El debate actual sobre la relación entre economía y democracia, de acuerdo con este informe, se centra en el impacto de la segunda sobre la primera, no obstante, es preciso invertir los términos y preguntarnos qué economía es necesaria para fortalecer la democracia. Existe la necesidad de elaborar una nueva agenda de reformas democráticas para América Latina.

La democracia electoral alcanzada por los países de la región se basa en los siguientes elementos:

→ Autoridades públicas electas
Elecciones libres y limpias
Sufragio universal
Derecho a competir por cargos Públicos
Libertad de expresión
Acceso a información alternativa
Libertad de expresión

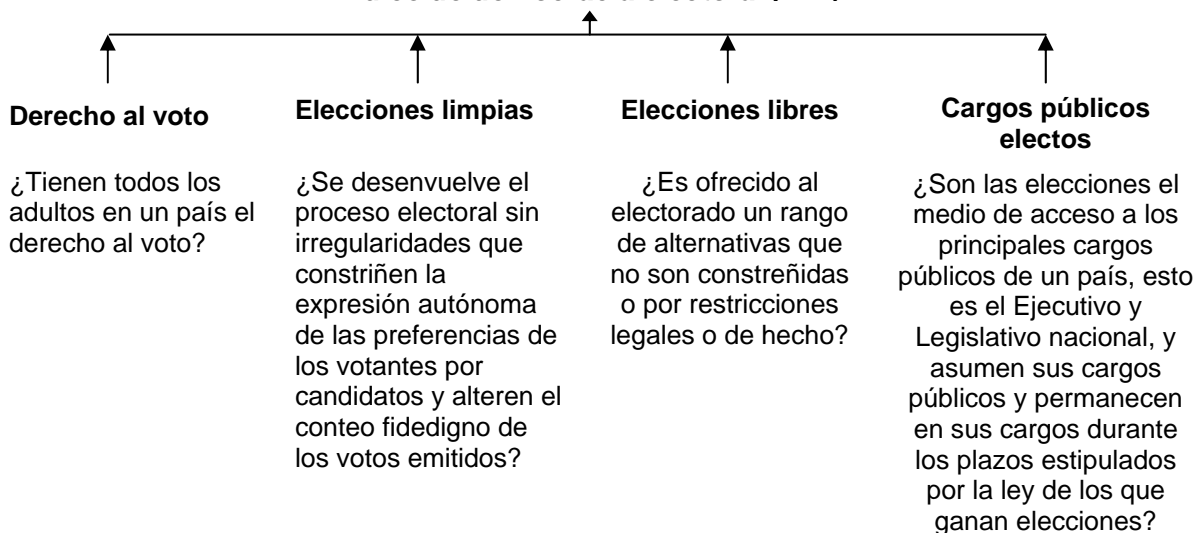
Acceso a información alternativa
Libertad de asociación
Respeto por la extensión de mandatos, según plazos constitucionalmente establecidos
Territorio define claramente la población
Expectativa de que el proceso electoral y las libertades se mantendrán en un futuro indefinido.

Índice de democracia electoral (IDE)



Nota: El IDE es una escala de 0.00 a 1.00, en la cual 0.00 indica un régimen no democrático y cualquier número mayor a 0.00 un grado de democracia, siendo los puntajes más altos indicativos de un mayor grado de democracia. La fórmula para calcular el IDE es: índice de democracia electoral = sufragio x elecciones limpias x elecciones libres x cargos públicos electos.

Índice de democracia electoral (IDE)



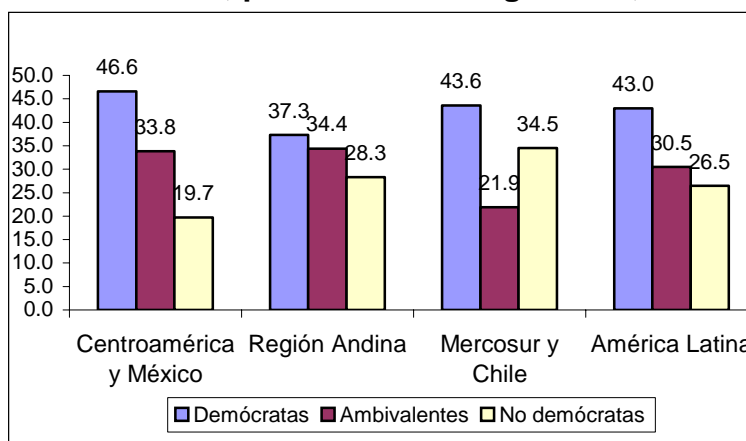
Ciudadanía y la democracia.

Al procesar los datos de la encuesta de Latinobarómetro de 2002, el informe muestra que 43 por ciento de los entrevistados en el continente tenían una orientación prodemocrática. Sin embargo, al estar frente a la alternativa entre

desarrollo económico y democracia, se evidencia una tensión, ya que parecería que muchos prefieren la primera. Los entrevistados que pertenecen a países con menos niveles de desigualdad tienden a ser más favorables a la democracia. En suma, señala el informe, los ciudadanos no están en contra de la democracia, sino que son demócratas insatisfechos.

El informe observa que países con menos niveles de desigualdad tienden a ser más favorables a la democracia.

Proporción de personas que sustentan las orientaciones hacia la democracia, promedios subregionales, 2002



Nota: n=15.216. Las cifras indican porcentajes de la muestra válida.

Fuente: Elaborado por el informe "Democracia en América Latina" con base en Latinobarómetro 2002.

La dirigencia latinoamericana observa en AL pasos importantes en camino a la democratización, pero opinan que los aspectos institucionales no son suficientes para afirmar que hay democracia.

El informe llega a la conclusión de que el desarrollo de la democracia está íntimamente vinculado a la búsqueda de mayor igualdad social, la lucha eficaz contra la pobreza y la expansión de los derechos de los ciudadanos, esto es dirigirse hacia la democracia de ciudadanía.

- La realidad de la región está marcada en gran medida por el triángulo Democracia-Pobreza- desigualdad, de acuerdo con el informe.
- Insiste el PNUD, que el debate sobre la estabilidad democrática no puede ignorar la pobreza y la desigualdad.
- El informe observa que AL ha conquistado sus derechos políticos, pero falta por lograr los derechos civiles y sociales.
- Estudios de opinión pública indican que los ciudadanos creen que las instituciones y los gobernantes no se están desempeñando bien.
- El informe muestra que **43** por ciento de los entrevistados tiene una orientación prodemocrática. Pero frente a la alternativa desarrollo económico y democracia, se evidencia una tensión.
- “Este documento busca evaluar a la democracia de AL y plantea reformas para fortalecer el desarrollo de la democracia en la región.”
- Insiste el PNUD, que el debate sobre la estabilidad democrática no puede ignorar la pobreza y la desigualdad.
- Ahora que AL cuenta con una notable extensión de los derechos políticos, debería usarlos como palanca para la extensión de derechos civiles y sociales.